



**Влада на Република Северна Македонија**

Дата: 18 март 2025 година  
Архивски број: 50-2778/4  
До: Претседателот на Собранието на Република Северна  
Македонија  
Скопје

Врз основа на членот 91 алинеја 2 од Уставот на Република Северна Македонија и членовите 139 и 144 од Деловникот на Собранието на Република Северна Македонија, Владата на Република Северна Македонија Ви поднесува Предлог на закон за изменување и дополнување на Законот за надзор на пазарот, што го утврди на седницата, одржана на 18 март 2025 година.

За претставници на Владата на Република Северна Македонија во Собранието се определени м-р Бесар Дурмиши, министер за економија и труд и Марјан Ристески, заменик на министерот за економија и труд, а за повереник Јумни Адеми, државен секретар во Министерството за економија и труд.

Претседател на Владата  
на Република Северна Македонија  
проф. д-р Христијан Мицкоски



Подготвил: Даниела Давитковска, помлад соработник  
Проверил: Катерина Јаневска/Никола Пасков, рак. на одделение  
Контролирал: м-р Стојанчо Радичевски, пом. рак. на сектор  
Согласен: Снежана М. Пендовски, државен советник  
Одобрил: Зоран Брњарчевски, раководител на сектор  
Игор Јанушев, генерален секретар на Владата



ПРЕДЛАГАЧ: Владата на Република Северна  
Македонија

ПРЕТСТАВНИЦИ: м-р Бесар Дурмиши, министер за  
економија и труд

Марјан Ристески, заменик на  
министерот за економија и труд

ПОВЕРЕНИК: Јумни Адеми, државен секретар во  
Министерството за економија и  
труд

## ПРЕДЛОГ НА ЗАКОН

за изменување и дополнување на Законот за надзор на пазарот

Скопје, март 2025 година

## ВОВЕД

### I. ОЦЕНА НА СОСТОЈБИТЕ ВО ОБЛАСТА ШТО ТРЕБА ДА СЕ УРЕДИ СО ЗАКОНОТ И ПРИЧИНИ ЗА ДОНЕСУВАЊЕ НА ЗАКОНОТ

Со Законот за надзор на пазарот („Службен весник на Република Македонија“ бр.48/10 и 79/13) се уредуваат организирањето, спроведувањето и координација на надзор на пазарот за производите кои се пуштаат на пазарот, контролата на производите кои се внесуваат на пазарот како и примената на општите принципи на ЦЕ означувањето.

Со Предлогот на закон за изменување и дополнување на Законот за надзор на пазарот се врши усогласување на надлежностите на ова министерство утврдени во член 11 со кој се менува членот 20 од Законот за изменување и дополнување на Законот за организација и работа на органите на државната управа („Службен весник на Република Северна Македонија“ бр.121/24), со кој Министерството за економија се преименуваше во Министерство за економија и труд.

### II. ЦЕЛИ, НАЧЕЛА И ОСНОВНИ РЕШЕНИЈА НА ПРЕДЛОГОТ НА ЗАКОН

Со Предлогот на закон за изменување и дополнување на Законот за надзор на пазарот се врши усогласување со одредбите од Законот за изменување и дополнување на Законот за организација и работа на органите на државната управа („Службен весник на Република Северна Македонија“ бр.121/24).

Исто така, предложените измени и дополнувања на Законот за надзор на пазарот се и заради усогласување со амандманите XXXIII, XXXIV, XXXV и XXXVI на Уставот на Република Македонија и Уставниот закон за спроведување на амандманите од XXXIII до XXXVI на Уставот на Република Македонија, што претставува законска обврска.

### III. ОЦЕНА НА ФИНАНСИСКИТЕ ПОСЛЕДИЦИ ОД ПРЕДЛОГОТ НА ЗАКОН ВРЗ БУЏЕТОТ И ДРУГИТЕ ЈАВНИ ФИНАНСИСКИ СРЕДСТВА

Со Предлогот на закон за изменување и дополнување на Законот за надзор на пазарот не се предизвикуваат финансиски импликации врз Буџетот на Република Северна Македонија.

### IV. ПРОЦЕНА НА ФИНАНСИСКИТЕ СРЕДСТВА ПОТРЕБНИ ЗА СПРОВЕДУВАЊЕ НА ЗАКОНОТ И НАЧИНОТ НА НИВНОТО ОБЕЗБЕДУВАЊЕ, КАКО И ПОДАТОЦИ ЗА ТОА ДАЛИ СПРОВЕДУВАЊЕТО НА ЗАКОНОТ ПОВЛЕКУВА МАТЕРИЈАЛНИ ОБВРСКИ ЗА ОДДЕЛНИ СУБЈЕКТИ

За спроведување на предложениот закон не се потребни дополнителни финансиски средства од Буџетот на Република Северна Македонија.

ПРЕДЛОГ НА ЗАКОН  
ЗА ИЗМЕНУВАЊЕ И ДОПОЛНУВАЊЕ НА ЗАКОНОТ ЗА НАДЗОР НА ПАЗАРОТ

Член 1

Во Законот за надзор на пазарот („Службен весник на Република Македонија“ бр.48/10 и 79/13), во член 4 во точката ж) зборовите „Државниот инспекторат за техничка инспекција“ се заменуваат со зборовите „Државниот инспекторат за енергетика, рударство и минерални сировини“.

Член 2

Во член 6 во ставот 1 по зборот „економија“ се додаваат зборовите „и труд“.

Во ставот 2 по зборот „економија“ се додаваат зборовите „и труд“.

Член 3

Во член 7 во ставот (4) по зборот „економија“ се додаваат зборовите „и труд“.

Член 4

Во член 8 во ставот (4) по зборот „економија“ се додаваат зборовите „и труд“.

Член 5

Во член 9 во ставот (2) по зборот „економија“ се додаваат зборовите „и труд“.

Во ставот (3) по зборот „економија“ се додаваат зборовите „и труд“.

Член 6

Во член 12 во ставот (2) по зборот „економија“ се додаваат зборовите „и труд“.

Член 7

Во член 14 во ставот (1) по зборот „економија“ се додаваат зборовите „и труд“.

Во ставот (2) по зборот „економија“ се додаваат зборовите „и труд“.

Во ставот (5) по зборот „економија“ се додаваат зборовите „и труд“.

#### Член 8

Низ целиот текст на Законот зборовите „Република Македонија“ се заменуваат со зборовите „Република Северна Македонија“.

#### Член 9

Овој закон влегува во сила осмиот ден од денот на објавувањето во „Службен весник на Република Северна Македонија“.

ОБРАЗЛОЖЕНИЕ НА  
ПРЕДЛОГОТ НА ЗАКОН ЗА ИЗМЕНУВАЊЕ И ДОПОЛНУВАЊЕ НА  
ЗАКОНОТ ЗА НАДЗОР НА ПАЗАРОТ

I. ОБЈАСНУВАЊЕ НА СОДРЖИНАТА НА ОДРЕДБИТЕ ОД ПРЕДЛОГОТ НА ЗАКОН

Предлогот на закон за изменување и дополнување на Законот за надзор на пазарот содржи 9 члена.

Со членовите од Предлогот на закон се врши усогласување на одредбите од законот согласно членовите 11 од Законот за изменување и дополнување на Законот за организација и работа на органите на државната управа („Службен весник на Република Северна Македонија“ бр.121/24), исто така со членот 8 се врши усогласување на одредбите од овој закон со амандманите XXXIII, XXXIV, XXXV и XXXVI на Уставот на Република Македонија и Уставниот закон за спроведување на амандманите од XXXIII до XXXVI на Уставот на Република Македонија.

Со членот 9 е уредено влегувањето во сила на овој закон.

II МЕЃУСЕБНА ПОВРЗАНОСТ НА РЕШЕНИЈАТА СОДРЖАНИ ВО ПРЕДЛОЖЕНИТЕ ОДРЕДБИ

Решенијата содржани во предложените одредби се меѓусебно поврзани и чинат правна целина.

III ПОСЛЕДИЦИ ШТО ЌЕ ПРОИЗЛЕЗАТ ОД ПРЕДЛОЖЕНИТЕ РЕШЕНИЈА

Со предложениот закон ќе се овозможи конзистентност на правниот систем и доследна примена на законските одредби во однос на надлежностите на Министерството за економија и труд во член 11 со кој се менува членот 20 од Законот за изменување и дополнување на Законот за организација и работа на органите на државната управа („Службен весник на Република Северна Македонија“ бр.121/24).

ТЕКСТ НА ОДРЕДБИТЕ ОД ЗАКОНОТ ЗА НАДЗОР НА ПАЗАРОТ, КОИ СЕ  
ИЗМЕНУВААТ И ДОПОЛНУВААТ

Член 4

Одделни изрази употребени во овој закон го имаат следново значење:

а) „достапност на пазарот“ е секое набавување на производ за дистрибуција, потрошувачка или за употреба на пазарот на Република Македонија преку трговска активност со или без плаќање на надоместок;

б) „пуштање на пазар“ е активност со која производот за прв пат станува достапен на пазарот во Република Македонија или на пазарот на Европската унија;

в) „производител“ е секое правно или физичко лице кое произведува производ, или за кое се дизајнира или изработува производ со кој тоа тргува под свое име, заштитно име или жиг или трговска марка;

г) „овластен застапник“ е секое правно или физичко лице основано во Република Македонија или во Европската унија кое добило писмено овластување од производителот да дејствува во негово име и за негова сметка за посебните активности од кои произлегуваат обврските за застапништво утврдени во овластувањето согласно со закон;

д) „увозник“ е секое правно или физичко лице основано во Република Македонија или во Европската унија кое на пазарот во Република Македонија или на пазарот на Европската унија пушта производ од друга земја;

ѓ) „дистрибутер“ е секое правно или физичко лице во синџирот на набавки кое не е производител ниту увозник, а пушта производ на пазарот;

е) „надзор на пазарот“ се активности и мерки кои се преземаат во координација на органите за надзор на пазарот со цел да се обезбеди дека производите одговараат на барањата утврдени со законите и со прописите донесени врз основа на тие закони и кои не ги загрозуваат здравјето, безбедноста или други аспекти за заштита на јавниот интерес;

ж) „органи за надзор на пазарот“ се Државниот пазарен инспекторат, Државниот санитарен и здравствен инспекторат, Државниот трудов инспекторат, Државниот инспекторат за техничка инспекција, Државниот инспекторат за животна средина и други органи на државната управа или инспектори кои вршат надзор на пазарот во согласност со закон, како и други органи и организации и независни регулаторни тела што вршат надзор на пазарот;

з) „економски оператори“ се производителот, овластениот застапник, увозникот и дистрибутерот;

с) „пуштање во слободен промет“ е постапка во согласност со одредбите на Царинскиот закон;

и) „враќање“ е секоја мерка која има за цел да постигне враќање на производот кој е на располагање на крајниот корисник;

- ј) „повлекување“ е секоја мерка која има за цел спречување на определен производ кој се наоѓа во синџирот на набавки да биде достапен на пазарот;
- к) „царински орган“ е орган утврден со Царинскиот закон и Законот за Царинската управа;
- л) „СЕ ознака“ е ознака со која производителот потврдува дека производот е во согласност со применливите барања утврдени во хармонизираното законодавство со кое се предвидува негово прикачување;
- љ) „хармонизирано законодавство“ е законодавство на Европската унија кое е транспонирано во законодавството на Република Македонија со кое се хармонизираат барањата за пуштање на производите на пазарот;
- м) „производ“ е супстанција, подготовка на препарат или стока произведена во производствен процес, со исклучок на храна, храна за животни, живи растенија и животни, различен од храна за луѓе, добиточна храна, живи растенија и животни, производи од човечко потекло и производи од животинско и растително потекло кои се однесуваат директно на нивната натамошна репродукција и
- н) „Европско законодавство“ е законодавството на Европската унија кое регулира материја од областа на слободно движење на стоки.

## Член 5

(1) Со надзор на пазарот се обезбедува производите во зависност од нивната намена или под условите кои се исполнети за нивно пуштање на пазарот и кога се соодветно инсталирани и одржувани, а кои може да влијаат на здравјето или безбедноста на корисниците или во кој било друг случај не се во сообразност со применливите барања утврдени со хармонизирано законодавство и Европското законодавство, да се повлечат или да се забрани или ограничи нивното пуштање на пазарот, за што јавноста и надлежните државни органи во Република Македонија и земјите членки на Европската унија соодветно се информираат.

(2) Органите за надзор на пазарот, во рамки на своите годишни програми за надзор на пазарот и Националната програма за координација и преземање на ефективни мерки за надзор на пазарот, се должни да преземат мерки за која било категорија на производ во согласност со хармонизирано законодавство.

(3) Надзорот на пазарот се однесува и за производи кои се изработени или произведени за сопствени потреби на производителот согласно со хармонизирано законодавство.

## Член 6

Министерството за економија - Државниот пазарен инспекторат ја известува Европската комисија за органите за надзор на пазарот на Република Македонија и за областите кои се под нивна надлежност.



Министерството за економија - Државниот пазарен инспекторат и обезбедува на јавноста информации за одговорностите и активностите на органите за надзор на пазарот и нивните контакти.

#### Член 7

(1) За постигнување на ефикасна координација на надзорот на пазарот и олеснување на размената на податоци и информации, се формира Координативно тело за надзор на пазарот (во натамошниот текст: Координативното тело).

(2) Координативното тело е составено од координатор, заменик координатор, секретар и претставници од органите за надзор на пазарот.

(3) Координативното тело го сочинуваат 12 члена од органите за надзор на пазарот.

(4) Координаторот, заменикот координатор, секретарот и претставниците од ставот (2) на овој член, на предлог на министерот за економија ги именува и разрешува Владата на Република Македонија за време од четири години.

(5) Административно-техничките работи на Координативното тело ги врши Државниот пазарен инспекторат.

#### Член 8

(1) Координативното тело ги врши следниве работи:

1) воспоставува соодветни механизми за комуникација и координација меѓу органите за надзор на пазарот;

2) воспоставува соодветни процедури за:

- следење на барањата или извештаите кои се однесуваат на ризикот за производите кои се предмет на Европското законодавство, како и на хармонизираното законодавство,

- следење на несреќните случаи и опасностите по здравјето за кои постои сомневање дека се предизвикани од производите,

- да потврди дека корективни дејствија се преземени и навремено се известени органите за надзор на пазарот и

- следење на научното и техничкото достигнување за прашања поврзани со безбедност на производите;

3) врши активности во насока на олеснување на размената на податоци и информации меѓу органите за надзор на пазарот;

4) остварува координација во спроведувањето на заедничките планови и постапки за постапување во итни случаи и

5) изработува и предлага национална програма за координација и преземање на ефективни мерки за надзор на пазарот.

(2) Координативното тело за својата работа донесува деловник.

(3) Координативното тело доставува до Владата на Република Македонија извештај за својата работа за претходната календарска година најдоцна до крајот на февруари во тековната година, за информирање.

(4) Извештајот од ставот (3) на овој член се објавува на веб страницата на Министерството за економија.

#### Член 9

(1) Националната програма за координација и преземање на ефективни мерки за надзор на пазарот ја донесува Владата на Република Македонија за период од две години.

(2) Националната програма за координација и преземање на ефективни мерки за надзор на пазарот се објавува на веб страницата на Министерството за економија .

(3) Министерството за економија ја известува Европската комисија за донесената национална програма за координација и преземање на ефективни мерки за надзор на пазарот, како и за реализација на активностите утврдени во програмата.

#### Член 11

(1) Органите за надзор на пазарот вршат соодветни проверки на карактеристиките на производите преку проверка на документи и каде што ќе има потреба, преку физички и лабораториски проверки на репрезентативни примероци.

(2) (Во случаите од ставот (1) на овој член органите за надзор на пазарот водат сметка за принципите за оцена на ризик, барањата и други информации.

(3) Органите за надзор на пазарот можат да побараат од економските оператори да им ја стават на располагање целата документација и сите информации кои сметаат дека се неопходни за спроведување на нивните активности и, каде што тоа ќе се покаже како потребно и оправдано, да побараат да влезат во просториите на економските оператори и да земат потребни примероци од производите. Кога ќе сметаат за потребно органите за надзор на пазарот можат да ги уништат или на друг начин да ги направат неупотребливи производите кои претставуваат сериозен ризик за здравјето и безбедноста, согласно со закон.

(4) Во случај кога економските оператори ќе презентираат извештаи од

тестирање или сертификати за оцена на сообразност издадени од акредитирано тело за оцена на сообразноста, органите за надзор на пазарот ќе ги земат предвид овие извештаи или сертификати.

(5) Органите за надзор на пазарот преземаат соодветни мерки за предупредување на корисниците во разумен временски рок согласно со закон, за ризиците кои се утврдени кај кој било производ со цел да се намали ризикот од повреда или друга штета.

(6) Органите за надзор на пазарот соработуваат со економските оператори во однос на активностите кои би можеле да ги спречат или намалат ризиците предизвикани од производите кои се пуштени на пазарот од тие економски оператори.

(7) Во случај кога органите за надзор на пазарот ќе одлучат да се повлече производ произведен во земја членка на Европската унија, за тоа ќе го известат економскиот оператор на земјата членка на адресата наведена на производот или на документацијата што го придружува производот.

(8) Органите за надзор на пазарот своите надлежности ги вршат независно и непристрасно, согласно со закон.

(9) Органите за надзор на пазарот водат сметка за доверливоста на податоците, со цел да се заштитат трговските тајни или личните податоци согласно со прописите за заштита на личните податоци и прописите за безбедност на класифицирани информации, под услов тие информации да бидат јавни во степен кој е потребен за да се заштитат интересите на корисниците во Република Македонија и во земјите членки на Европската унија.

(10) Физичките и лабораториските проверки на репрезентативни примероци од ставот (1) на овој член се вршат согласно со динамиката утврдена во националната програма за координација и преземање на ефективни мерки за надзор на пазарот, а средствата за нивно вршење се обезбедуваат во рамките на средствата на буџетите и финансиските планови на органите за надзор на пазарот.

## Член 12

(1) Органите за надзор на пазарот треба да обезбедат мерки за итно враќање или повлекување или забрана за натамошна испорака на пазарот на производите кои претставуваат сериозен ризик, вклучувајќи и сериозен ризик чии последици не настануваат веднаш.

(2) За случаите од ставот (1) на овој член, Министерството за економија - Државниот пазарен инспекторат треба веднаш без одлагање да ја известат Европската комисија преку системот на Заедницата за брзо информирање за производите кои претставуваат сериозна опасност (RAPEX) согласно со членот 14 од овој закон.

(3) Одлуката за тоа дали производот претставува сериозен ризик или не, ќе се заснова на соодветна процена на ризикот, за што предвид се зема природата на ризикот и веројатноста од негово настанување. Можноста за постигнување на

повисоко ниво на безбедност на производот или постоењето на производи кои носат пониско ниво на ризик нема да се сметаат за оцена на производ кој носи сериозен ризик.

#### Член 14

(1) Ако органите за надзор на пазарот преземат или имаат намера да преземат мерка согласно со членот 12 на овој закон и сметаат дека причините за преземање на мерката или ефектите на мерката ја надминуваат територијата на Република Македонија, Министерството за економија за тоа веднаш ја известува Европската комисија преку системот за брзо информирање за производите кои претставуваат сериозна опасност (RAPEX) согласно со ставот (4) на овој член, Законот за безбедност на производите и прописите донесени врз основа на тој закон и прописот за содржината на известувањето и постапката на известувањето и постапката за известување преку системот за брзо информирање за производите кои претставуваат сериозна опасност. Исто така, ќе ја информира Европската комисија без одлагање за промената или повлекувањето на било која мерка.

(2) Ако производот претставува сериозен ризик при пуштањето на пазарот, Министерството за економија веднаш ја известува Европската комисија за секоја доброволна мерка преземена од економскиот оператор за којашто известил.

(3) Информациите кои се доставени согласно со ставовите (1) и (2) на овој член задолжително ги содржат сите релевантни податоци, особено податоците кои се потребни за идентификација на производот, потеклото на производот и синџирот на набавки, ризикот кој го носи, природата и времетраењето на донесената мерка, како и за сите мерки кои економскиот оператор доброволно ги презел.

(4) За целите на ставовите (1), (2) и (3) на овој член, одредбата на член 18 од Законот за безбедност на производите, за надзорот на пазарот и размена на информациите се применува *mutatis mutandis*.

(5) Министерството за економија - Државниот пазарен инспекторат ќе и обезбеди на Европската комисија информации со коишто располага, а не се предвидени во ставовите (1), (2), (3) и (4) на овој член за производите коишто претставуваат ризик во однос, особено на идентификација и утврдување на ризиците, резултатите за спроведените тестирања, преземените провизорни рестриктивни мерки, контактите со засегнатите економски оператори кои се во прашање и нивно одобрување за преземените постапувања или не постапувања.

Принципи на соработка меѓу Република Македонија, земјите членки на Европската унија и Европската комисија

#### Член 15

(1) Органите за надзор на пазарот обезбедуваат ефикасна соработка и размена на информации со соодветните органи за надзор на пазарот од земјите членки на Европската унија, како и со Европската комисија и соодветните органи и тела на Европската унија во однос на нивните програми за надзор на пазарот и сите прашања

кои се однесуваат на производите кои носат ризик.

(2) За целите од ставот (1) на овој член органите за надзор на пазарот даваат помош на другите органи за надзор на пазарот од земјите членки на Европската унија преку доставување на информации или документи, преку вршење на определени истраги или други мерки и со учество во истраги покренати во друга земја членка.

(3) Секоја информација со забелешките која е доставена од економскиот оператор согласно со членот 13 став (3) на овој закон или на друг начин ќе биде вклучена во известувањата што ги доставуваат органите за надзор на пазарот до другите земји членки и Европската комисија за своите наоди и преземени дејствија. Секоја дополнителна информација од страна на органите за надзор на пазарот јасно се назначува дека се однесува на информациите кои се претходно доставени.

Општи барања за контрола на производите кои се внесуваат на пазарот во  
Република Македонија и Европската унија

Член 16

(1) Контролата на производите кои се внесуваат на пазарот во Република Македонија ја спроведува царинскиот орган во соработка со органите за надзор на пазарот во рамките на надлежностите утврдени со закон.

(2) Органите од ставот (1) на овој член се должни да вршат соодветни проверки на карактеристиките на производите согласно со принципите утврдени во членот 11 ставови (1), (2), (3) и (4) од овој закон, пред тие да се пуштат во слободен промет.

(3) Царинскиот орган и органите за надзор на пазарот се должни меѓусебно да соработуваат разменувајќи информации кои се однесуваат на нивните надлежности.

(4) Царинскиот орган е должен да го спречи пуштањето во слободен промет на производот кога еден од следниве наоди е констатиран при проверките од ставовите (1) и (2) на овој член:

а) производот е со карактеристики кои предизвикуваат причина да се верува дека производот, кога соодветно ќе се инсталира, одржува и користи, претставува сериозен ризик за здравјето, безбедноста, животната средина или на кој било друг јавен интерес;

б) производот не го придружува писмена или електронска документација која е задолжителна согласно со хармонизираното законодавство и не е означен согласно со тоа законодавство;

в) производот е означен со погрешна или лажна "CE" ознака.

(5) Во случаите од ставот (4) на овој член царинскиот орган веднаш ги известува органите за надзор на пазарот за секое спречување за пуштање во слободен промет на производот.

(6) Во случај на лесно расипливи производи, царинскиот орган и органите за надзор на пазарот, во најголема можна мера, треба да се осигураат дека кои било услови што можат да се наметнат во однос на чувањето на производите или

паркирањето на возилата користени за превоз, се компатабилни за чување на производите.

(7) За целите на оваа глава се применува одредбата на членот 15 од овој закон за соработката меѓу царинските органи и органите за надзор на пазарот и доколку не е во спротивност со хармонизираното законодавство и Европското законодавство со кое се утврдуваат специфичните системи за соработка меѓу нив.

(8) За поефикасно остварување на целите од овој член, царинскиот орган и органите за надзор на пазарот склучуваат меморандуми за соработка.

## Член 22

(1) Координаторот, заменикот координаторот, секретарот и претставниците на Координативното тело ќе бидат именувани од Владата на Република Македонија во рок од 60 дена од денот на влегувањето во сила на овој закон.

(2) Националната програма за координација и преземање на ефективни мерки за надзор на пазарот ќе се донесе во рок од шест месеци од денот на влегувањето во сила на овој закон.

(3) Меморандумите за соработка од членот 16 став (6) на овој закон ќе се склучат во рок од шест месеци од денот на влегувањето во сила на овој закон.